

« Une stratégie économique de ruptures pour la France » : Tableau récapitulatif

| Thématique       | Tendance longue                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Nouveau défi et opportunité                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | Recommandation phare                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Recommandations complémentaires                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1.<br>Éducation  | <p>Le capital humain est le premier moteur de la prospérité, mais la France décroche depuis trois décennies, surtout en mathématiques (TIMSS fin de collège).</p> <p>Les inégalités scolaires sont parmi les plus fortes de l'OCDE (écart PISA maths favorisés/défavorisés). Le problème tient une allocation peu efficace des moyens plus qu'à leur niveau : environ 5 % du PIB est consacré à l'éducation France (proche de la moyenne OCDE), mais la dépense par élève est inférieure de 19 % au primaire par rapport à la moyenne de l'OCDE.</p> | <p>La baisse de la démographie scolaire ouvre une fenêtre budgétaire, un « dividende démographique » d'au moins 5 Md€/an d'ici 2035, qui peut être mobilisé pour augmenter la dépense par élève.</p> <p>Les expériences internationales (Angleterre, Portugal, Pologne...) montrent qu'un gain équivalent à une année d'apprentissage (en fin de scolarité obligatoire) est atteignable avec un tel budget, si la dépense est correctement orientée.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | <p><b>Recommandation 1.</b> Lancer une loi de programmation décennale de l'école fixant deux objectifs : relever le niveau de l'équivalent d'une année scolaire en fin de collège et réduire d'un quart l'écart de performance favorisés/défavorisés.</p> <p>La financer par le dividende démographique, via les mesures les plus efficaces (formation continue des enseignants portée à 80 h/an, tutorat, taille des classes, méthodes pédagogiques, etc.)</p>        | <ul style="list-style-type: none"><li>• Réduire la ségrégation sociale et territoriale. Faire évoluer les affectations, associer davantage le privé sous contrat, ouvrir les filières sélectives et lever les freins territoriaux et financiers à la mobilité étudiante.</li><li>• Mieux orienter. Objectiver les débouchés des filières, accompagner les choix et lutter contre l'autocensure.</li><li>• Élargir l'accès à l'innovation. Une stratégie nationale de 100 M€ par an pour soutenir mentorat, stages et immersions scientifiques (« stratégie nationale d'innovation par tous »).</li></ul>                  |
| 2.<br>Innovation | <p>La productivité du travail en France progresse deux fois moins vite qu'aux États-Unis (+0,8 %/an contre +1,7 % depuis 1995), ce qui explique tout l'écart de trajectoire de PIB par habitant, avec un manque à gagner d'environ 30 % de PIB par habitant en France.</p> <p>Le décrochage est essentiellement intra-sectoriel et lié aux technologies du numérique (86 % de l'écart avec les États-Unis), et principalement dans les secteurs utilisateurs de ces technologies (64 %), faute de diffusion et d'investissement.</p>                 | <p>L'IA générative est un nouveau « moment numérique », qu'il faut saisir, pour ne reproduire le décrochage des années 1990-2000.</p> <p>Un écart apparaît déjà : 26 % des salariés français utilisent l'IA générative au travail, contre 43 % aux États-Unis.</p> <p>Des opportunités existent pour changer la donne. Des expériences internationales donnent des exemples de politiques de diffusion ambitieuses et efficaces (Singapour, Corée du Sud).</p> <p>S'agissant de la maîtrise des briques technologiques par l'innovation, l'évaluation causale des PIA et de France 2030 a démontré l'efficacité du dispositif, autofinancé en moins de cinq ans. Enfin, la défense offre une demande publique crédible pour les technologies innovantes (modèle DARPA).</p> | <p><b>Recommandation 2.</b> Lancer un programme « France 2040 » pérennisant la logique de France 2030, doté d'une enveloppe de l'ordre de 0,2 point de PIB (6 milliards d'euros) par an sur dix ans.</p> <p>Faire parallèlement de la diffusion technologique, notamment auprès des PME et ETI, une politique à part entière, pilotée par un chef de file clairement identifié et dotée d'un budget de l'ordre de 0,02 point de PIB par an (600 millions d'euros).</p> | <ul style="list-style-type: none"><li>• Recentrer le Crédit d'impôt recherche (CIR). Supprimer le taux de 5 % au-delà de 100 M€ de dépenses éligibles dégagerait plus de 500 M€ par an.</li><li>• Prolonger les Labex au-delà de 2027.</li><li>• Faire de l'éducation, de l'orientation et de la formation un pilier de la stratégie de productivité.</li><li>• Porter une stratégie européenne ambitieuse pour la productivité et l'innovation, dans le prolongement du rapport Draghi (2024).</li><li>• Réorienter une partie de l'assurance-vie vers le financement à long terme des entreprises innovantes.</li></ul> |

| Thématique                     | Tendance longue                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Nouveau défi et opportunité                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | Recommandation phare                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | Recommandations complémentaires                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|--------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>3.</b><br><b>Emploi</b>     | <p>Depuis les années 1990, la politique de l'emploi repose sur la baisse du coût du travail au niveau du Smic avec les allègements généraux de cotisation.</p> <p>L'objectif est atteint : le coût du travail au Smic est tombé à 44 % du salaire médian. Mais au prix de taux marginaux de prélèvement élevés entre Smic et salaire médian, qui freinent les progressions salariales et sont au cœur de la perception d'un « travail qui ne paie plus », et d'un coût budgétaire important. En 2026, le coût des allègements généraux de cotisations était d'environ 75 Md€.</p> | <p>Le retard d'emploi français est désormais concentré sur les jeunes (peu qualifiés) et les seniors (60-64 ans), le taux d'emploi des âges intermédiaires étant proche des pays les plus performants. Selon les études empiriques, les effets sur l'emploi d'une hausse du coût du travail au niveau du salaire minimum seraient aujourd'hui limités. Aussi, les priorités de la politique de l'emploi doivent être recentrées sur les jeunes et les seniors.</p> | <p><b>Recommandation 3.</b> Figer progressivement en euros le montant maximal des allègements généraux au niveau du Smic, tout en maintenant leur seuil d'extinction indexé sur le Smic, afin de réduire les freins aux progressions salariales.</p> <p>Réorienter les moyens dégagés vers l'insertion des jeunes en privilégiant les dispositifs qui ont fait leur preuve (contrat d'engagement jeune), l'emploi des seniors et l'accompagnement des personnes durablement éloignées de l'emploi.</p>                                                                                                                                   | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Emploi des seniors : passe par une réforme des retraites, une révision de l'assurance chômage pour la filière senior et des dispositifs de départ anticipé, assortis d'une amélioration des conditions de travail et de la prévention de l'usure professionnelle.</li> <li>• Inégalités de genre : aider à concilier famille et carrière en portant le congé de paternité à 10 semaines, dont 6 obligatoires. Lutter contre les orientations genrées et les discriminations de genre. Favoriser l'immigration qualifiée via une sélection lisible fondée sur un système à points.</li> </ul> |
| <b>4.</b><br><b>Inégalités</b> | <p>Des inégalités de niveau de vie dans la moyenne européenne, grâce à un système redistributif puissant, même si le faible taux d'emploi des jeunes et des seniors pèse sur les inégalités de revenu primaire.</p> <p>En revanche, la mobilité sociale est relativement faible par rapport à d'autres pays comparables et les inégalités de patrimoine hérité sont en hausse.</p>                                                                                                                                                                                                | <p>Remontée de la pauvreté monétaire (13,8 % en 2017 → 15,4 % en 2023), frappant surtout enfants, jeunes et familles monoparentales.</p> <p>Par ailleurs, la « grande transmission patrimoniale » des baby-boomers menace d'accroître les inégalités d'héritage, alors que la fiscalité des très hautes transmissions est largement contournée avec des dispositifs d'optimisation (Pacte Dutreil), menant à une progressivité effective faible.</p>               | <p><b>Recommandation 4.</b> Agir d'abord à la racine des inégalités, par l'école, l'orientation et l'insertion professionnelle (cf. recommandations 1 et 3).</p> <p>Mettre en œuvre une Allocation sociale unifiée permettant de réduire le non-recours et de mieux soutenir les publics les plus exposés à la pauvreté, notamment les familles monoparentales.</p> <p>Renforcer la progressivité de la fiscalité des très grandes transmissions, notamment en resserrant le Pacte Dutreil, pour répondre à la « grande transmission » sans pénaliser la majorité des héritages, qui resteront comme actuellement exonérés d'impôts.</p> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Répartir l'effort de consolidation budgétaire selon des principes d'équité sociale et d'équité entre générations, en préservant les dispositifs affectant les publics les plus exposés à la pauvreté (dispositifs destinés aux enfants, aux jeunes et aux familles monoparentales).</li> <li>• Limiter les possibilités de report prolongé de l'imposition personnelle des revenus conservés dans des holdings patrimoniales n'exerçant pas d'activité opérationnelle, qui permet à certains contribuables parmi les plus aisés d'échapper à l'impôt.</li> </ul>                             |

| Thématique                                       | Tendance longue                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | Nouveau défi et opportunité                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | Recommandation phare                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Recommandations complémentaires                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|--------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>5.</b><br><b>Finances</b><br><b>publiques</b> | <p>La dette publique est passée de 60 % du PIB en 2000 à près de 119 % au 2e trimestre 2026 (troisième plus élevée de l'UE). Cette dérive de long terme dépend de facteurs structurels : ralentissement de la croissance, hausse des dépenses de retraite et de santé (+2 points de PIB chacune entre 1995 et 2023), baisse des prélèvements obligatoires non gagée sur un ralentissement de la dépense. Cela a conduit à un non-respect quasi systématique de la trajectoire pluriannuelle.</p> | <p>La remontée des taux d'intérêt fait peser un risque d'effet « boule de neige » et de perte de contrôle de la dynamique de la dette publique.</p> <p>Avec un déficit primaire structurel de 2,1 % du PIB en 2026 (≈ 60 Md€), l'effort de consolidation estimé à au moins 125 Md€ sur 5 ans, à concilier avec des besoins nouveaux (climat 10-15 Md€/an, dépenses d'avenir : cf. sections précédentes sur l'éducation, l'innovation, l'emploi et la pauvreté).</p>                                                                                                                          | <p><b>Recommandation 5.</b> Stabiliser le ratio de dette publique sur PIB à l'horizon 2032 en programmant un effort d'au moins 125 Md€, dont environ la moitié les deux premières années.</p> <p>Documenter cette trajectoire à partir de chiffrages transparents et prudents, en combinant économies, recettes et réformes structurelles.</p> <p>L'effort devra également porter sur les dépenses de retraite et de santé, compte tenu de leur poids et de leur dynamique, et être réparti selon des principes d'équité sociale et générationnelle, en préservant notamment les minima sociaux et les dispositifs destinés aux enfants, aux jeunes et aux familles monoparentales.</p> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Pour le débat et la campagne de 2027, utiliser des chiffrages prudents grâce à la base publique de mesures mise à disposition par le CAE (109 Md€ d'économies en dépenses, 122 Md€ de recettes, 47 Md€ de réformes structurelles).</li> <li>• Un engagement contraignant. Adopter une loi de programmation des finances publiques contraignante ou une règle d'or constitutionnelle.</li> <li>• Une gouvernance privilégiant l'expertise indépendante. Renforcer les prévisions macroéconomiques, l'évaluation de la soutenabilité et l'examen des tendancielles de dépenses afin d'améliorer la crédibilité de la trajectoire des finances publiques.</li> </ul> |
| <b>6.</b><br><b>Environnement</b>                | <p>Les émissions territoriales ont été réduites de 32 % entre 1990 et 2024 (369 MtCO<sub>2</sub>eq), mais à un rythme (1,5-2 %/an) inférieur à celui requis pour la SNBC 3 et les engagements européens (~5 %/an), et très inégal selon les secteurs (transports et agriculture en retard).</p> <p>En outre, les politiques d'adaptation n'ont pas été au cœur de l'action publique.</p>                                                                                                         | <p>La poursuite de la baisse des émissions est de plus en plus difficile à concilier avec l'acceptabilité sociale, en raison du coût perçu des mesures et d'un partage jugé inégal de l'effort.</p> <p>L'acceptabilité sociale est au cœur de l'extension du marché carbone européen aux combustibles fossiles utilisés dans le bâtiment et le transport routier (ETS 2, prévu pour 2028).</p> <p>Parallèlement, l'intensification des effets du changement climatique impose d'accélérer l'adaptation ; près d'un logement sur deux est exposé à au moins un aléa climatique en France.</p> | <p><b>Recommandation 6.</b> Préparer la mise en place de l'ETS 2 et réallouer ses recettes sous forme de compensations directes et visibles en faveur des ménages les plus vulnérables (« dividende carbone »).</p> <p><b>Recommandation 7.</b> Faire de l'adaptation un pilier à part entière de la politique climatique, en donnant la priorité à la prévention ainsi qu'aux territoires et aux publics les plus vulnérables.</p>                                                                                                                                                                                                                                                     | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Accélérer le verdissement des grandes flottes d'entreprises, qui facilitera à long terme la diffusion des modèles électriques vers les ménages via le marché de l'occasion.</li> <li>• Examiner l'extension du MACF aux produits transformés pour limiter les fuites de carbone. Sécuriser son calendrier de mise en place.</li> <li>• Intégrer systématiquement le capital naturel et la valeur de l'action carbone dans la comptabilité publique et privée.</li> </ul>                                                                                                                                                                                          |

| Thématique                                              | Tendance longue                                                                                                                                    | Nouveau défi et opportunité                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | Recommandation phare                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | Recommandations complémentaires                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|---------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>7.</b><br><b>Mondialisation</b><br><b>et défense</b> | <p>La France est bien intégrée dans la mondialisation, mais sa compétitivité s'érode depuis trente ans, avec un déficit commercial persistant.</p> | <p>Les chocs géopolitiques et les mesures commerciales agressives fragilisent les règles du commerce international : les dépendances deviennent un instrument de pression.</p> <p>Le « second choc chinois » menace des secteurs à haute valeur ajoutée au cœur de l'avantage comparatif européen.</p> <p>En parallèle, l'effort de défense doit passer de 2 % à 3,5 % du PIB d'ici 2035 (≈ +45 Md€/an).</p> | <p><b>Recommandation 8.</b> Face à la montée des tensions internationales, mobiliser de manière plus stratégique l'instrument anti-coercition, les instruments de défense commerciale et les accords préférentiels, afin de réduire les dépendances critiques et de renforcer la capacité de dissuasion économique de l'Union européenne. Écarter une hausse indifférenciée des droits de douane.</p> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Défendre le multilatéralisme et signer de nouveaux accords commerciaux (Mercosur, Indonésie, Inde...) comme « police d'assurance ».</li> <li>• Renforcer les capacités de défense européennes par des achats communs, l'intégration industrielle et le soutien à l'innovation inspiré de la DARPA. Sécuriser cet effort par une trajectoire budgétaire atteignant 3,5 % du PIB en 2035.</li> </ul> |